

# وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

Université Mohamed Chérif Messadia  
Souk Ahras



جامعة محمد الشريف مساعديت  
سوق أهراس

Mohamed Chérif Messadia University  
Souk-Ahras

كلية: الحقوق والعلوم السياسية

السنة: 2023

قسم: الحقوق

## مذكرة

ل شهادة الماجستير

لني

صلاحيات البلدية

في التنمية المحلية في الجزائر

الشعبة  
العلوم القانونية  
التخصص  
قانون إداري  
من إعداد

الطالب: نصايبيته عنتر

الطالب: دراغمية عصام

تحت إشراف: بوهرارة رفيق

المرتبته: أستاذ مساعد - أ. جامعة سوق أهراس

لجنة المناقشة

الترتيب	الاسم واللقب
أستاذ محاضر	بوعجيلته نبيل
أستاذ مساعد	معافته فوزية

الترتيب	الصفة	المؤسسة
أستاذ مساعد - أ.	رئيس لجنة المناقشة	جامعة سوق أهراس
أستاذ مساعد - أ.	ممتحن	جامعة سوق أهراس

م: ...../2023

## فهرس المحتويات

1	مقدمة
5	الفصل الأول: ماهية البلدية والتنمية المحلية
5	المبحث الأول: مفهوم البلدية
5	المطلب الأول: تعريف البلدية وخصائصها
5	الفرع الأول: تعريف البلدية
8	الفرع الثاني: خصائص البلدية
9	المطلب الثاني: التطور التاريخي للبلدية في الجزائر.
9	الفرع الأول: المرحلة الاستعمارية
10	الفرع الثاني: مرحلة الاستقلال
11	المطلب الثالث: هيئات البلدية
11	الفرع الأول: المجلس الشعبي البلدي وصلاحياته
18	الفرع الثاني: رئيس المجلس الشعبي البلدي
21	الفرع الثالث: الهيئة الإدارية (إدارة البلدية)
24	المطلب الرابع: طرق تسيير البلدية
24	الفرع الأول: تسيير البلدية بواسطة جهاز حكومي
26	الفرع الثاني: تسيير البلدية بواسطة أشخاص القانون الخاص
27	المبحث الثاني: مفهوم التنمية المحلية

27	المطلب الأول: تعريف التنمية المحلية وخصائصها
27	الفرع الأول: تعريف التنمية المحلية
29	الفرع الثاني: خصائص التنمية المحلية
31	المطلب الثاني: أهداف التنمية المحلية
31	الفرع الأول: التنمية الإدارية
31	الفرع الثاني: التنمية الاجتماعية
32	الفرع الثالث: التنمية الاقتصادية
32	المطلب الثالث: معوقات التنمية المحلية
32	الفرع الأول: المعوقات الإدارية
33	الفرع الثاني: المعوقات الاقتصادية
33	الفرع الثالث: المعوقات الاجتماعية
34	الفرع الرابع: المعوقات السياسية
34	المطلب الرابع: مجالات التنمية المحلية
34	الفرع الأول: التنمية الاقتصادية
35	الفرع الثاني: التنمية الإدارية
35	الفرع الثالث: التنمية السياسية
35	الفرع الرابع: التنمية الاجتماعية
38	الفصل الثاني: دور البلدية في التنمية المحلية بالجزائر

38	المبحث الأول: وسائل تفعيل دور البلدية في التنمية المحلية.....
38	المطلب الأول: الاستقلالية كوسيلة لتجسيد التنمية المحلية.....
39	المطلب الثاني: التمويل المالي.....
39	الفرع الأول: مصادر التمويل الداخلية.....
42	الفرع الثاني: مصادر التمويل الخارجية.....
44	المطلب الثالث: الموارد البشرية للبلدية من اجل تحقيق التنمية المحلية.....
44	الفرع الأول: الموارد البشرية الرسمية.....
50	الفرع الثاني: الموارد البشرية غير الرسمية.....
54	المطلب الرابع: الآليات التقنية للبلدية لتجسيد التنمية المحلية.....
55	الفرع الأول: المخطط التوجيهي للتهيئة والتعمير.....
61	الفرع الثاني: مخطط شغل الأراضي.....
63	المبحث الثاني: المخططات والبرامج المساهمة في التنمية المحلية.....
63	المطلب الأول: المخطط البلدي للتنمية.....
63	الفرع الأول: تعريف المخطط البلدي للتنمية.....
64	الفرع الثاني: إعداد المخطط البلدي للتنمية وتنفيذه.....
67	المطلب الثاني: البرامج القطاعية للتنمية.....
67	الفرع الأول: البرامج القطاعية الممركزة (PSC).....
68	الفرع الثاني: البرامج القطاعية للتنمية غير الممركزة (PSD).....

69	المطلب الثالث: البرامج والصناديق الداعمة للتنمية المحلية.....
69	الفرع الأول: البرامج الداعمة للتنمية المحلية.....
71	الفرع الثاني: الصناديق الداعمة للتنمية المحلية .....
73	المطلب الرابع: آفاق التنمية المحلية في الجزائر .....
76	خاتمة .....
78	قائمة المصادر والمراجع.....

## "ملخص المذكرة"

من خلال هذا البحث، تم التركيز على صلاحيات البلدية في تحقيق التنمية المحلية وتسهيل الضوء على الآليات المختلفة التي تساهم في تجسيدها بالجزائر، ولقد اكتسبت البلديات أهمية كبيرة بسبب دورها في بناء قواعد الديمقراطية وتعزيز مشاركة المواطنين، بالإضافة إلى تقديم خدمات عامة متنوعة.

لقد عملت الدولة على تعزيز البلديات وتحويلها إلى أداة لتحقيق التنمية المحلية، نظراً لقربها من الحاجات المحلية وقدرتها على تنفيذ وتجسيد هذه التنمية، ولهذا الغرض تم منح صلاحيات وسلطات معتبرة للمجالس الشعبية البلدية بهدف تفعيل الوظيفة التنموية.

لذا يُنصح بزيادة التمويل المالي المخصص للبلديات لتعزيز استقلاليتها من أجل تحقيق تنمية مستدامة في المجتمعات المحلية، كما يُنصح بتعزيز التعاون والشراكة بين البلديات والسلطات المركزية لضمان تنفيذ برامج التنمية المحلية بطريقة فعالة ومستدامة.

الكلمات المفتاحية: البلدية، التنمية المحلية، اللامركزية، الاستقلالية، التنمية المستدامة.

## **Abstract**

Through this research, the focus was on the powers of municipalities in achieving local development and highlighting the various mechanisms that contribute to its implementation in Algeria. Municipalities have gained significant importance due to their role in building the foundations of democracy and enhancing citizen participation, in addition to providing diverse public services.

The state has worked on empowering municipalities and transforming them into a tool for achieving local development, given their proximity to local needs and their ability to implement and embody this development. Significant powers and authorities have been granted to the municipal councils for the purpose of activating the developmental function.

Therefore, it is recommended to increase the financial funding allocated to municipalities to enhance their independence in order to achieve sustainable development in local communities. It is also advised to strengthen cooperation and partnership between municipalities and central authorities to ensure the effective and sustainable implementation of local development programs.

**Keywords: municipality, local development, decentralization, independence, sustainable development.**