

Bertrand
Seiller



Droit administratif

2. L'action administrative

3^e édition

Champs **U**NIVERSITÉ

Flammarion

INTRODUCTION

Section I. Le rapprochement matériel	10
Sous-section 1. Réglementation et prestation	11
Sous-section 2. Service public et secteur privé	13
Section II. Le rapprochement organique	15
Sous-section 1. L'individualisation des personnes publiques	15
Sous-section 2. L'association de personnes privées à l'action administrative	18
Section III. Le rapprochement juridique	20
Sous-section 1. La dilution du régime juridique	20
Sous-section 2. L'édulcoration des instruments juridiques	23

PREMIÈRE PARTIE
LES FINS

CHAPITRE I. LE SERVICE PUBLIC	28
Section I. Le concept	31
Sous-section 1. Unité	32
A. Une activité d'intérêt général	33
B. Une activité maîtrisée par une personne publique	36
C. L'indifférence du régime exorbitant	40
Sous-section 2. Dualité	41
A. Le mécanisme de la distinction	43
B. Les conséquences de la distinction	46
Section II. Le régime	49
Sous-section 1. La création	50
A. La création obligatoire	53

B. La création limitée	54
Sous-section 2. Les modes de gestion	57
A. La gestion directe	58
B. La gestion déléguée	59
1. La concession	61
2. L'affermage et la régie intéressée	62
Sous-section 3. Les lois du service public	63
A. Le principe d'égalité	64
B. Le principe de continuité	67
C. Le principe d'adaptabilité	69
CHAPITRE II. L'ORDRE PUBLIC	70
Section I. La protection de l'ordre public	72
Sous-section 1. Les composantes de l'ordre public	73
A. Les composantes élémentaires	74
B. Les composantes complémentaires	76
Sous-section 2. Les polices et l'ordre public	79
A. La distinction des polices administrative et judiciaire	80
B. La combinaison des polices administrative et judiciaire	82
Sous-section 3. Les polices de l'ordre public	84
A. La distinction des polices administratives générale et spéciale	85
B. Le concours des mesures de police	87
Section II. Le pouvoir de police administrative	90
Sous-section 1. La compétence	91
A. Les titulaires	91
B. L'étendue	95
Sous-section 2. Les mesures	96
A. La substance	97
B. La légalité	100

DEUXIÈME PARTIE LES MOYENS

CHAPITRE I. LES MOYENS AUTORITAIRES	108
Section I. Les actes administratifs unilatéraux	111
Sous-section 1. Actes administratifs et actes de droit privé	112
A. Les actes administratifs des personnes privées	113

B. Les actes de droit privé des personnes publiques	116
Sous-section 2. Actes administratifs décisives et non décisives	118
A. Les décisions administratives	120
1. Diversité des décisions administratives	123
2. Recevabilité et décision administrative	125
B. Les actes administratifs non décisives	128
1. Les circulaires	129
2. Les directives	131
3. Les autres actes non décisives	134
a. <i>Les avis</i>	134
b. <i>Les mises en demeure</i>	135
Sous-section 3. Décisions réglementaires et non réglementaires	137
A. Les deux catégories de décisions	138
1. L'acte réglementaire	138
2. L'acte non réglementaire	140
B. Les deux catégories de décisions non réglementaires	141
Section II. L'autorité de chose décidée	144
Sous-section 1. Les conditions	145
A. L'élaboration	147
1. La compétence	147
2. La procédure	150
3. La forme	153
B. L'entrée en vigueur	157
1. Existence, opposabilité, applicabilité	157
2. La rétroactivité	161
Sous-section 2. Les effets	163
A. Les droits nés des actes administratifs	165
B. L'abrogation	167
1. Les actes réglementaires	168
2. Les actes non réglementaires	170
C. Le retrait	173
CHAPITRE II. LES MOYENS NÉGOCIÉS	176
Section I. Les contrats administratifs	179
Sous-section 1. La prépondérance du critère organique	180
A. Les contrats entre personnes publiques	180

B. Les contrats entre personnes privées	182
Sous-section 2. L'adjonction de critères matériels	184
A. L'exécution même du service public	185
B. La présence d'éléments exorbitants	187
Section II. L'autorité de chose négociée	191
Sous-section 1. Les conditions	193
A. Les règles générales	193
B. Les règles particulières	195
1. Les marchés publics	195
2. Les délégations de service public	198
Sous-section 2. Les effets	200
A. Les droits et obligations de l'administration	201
B. Les droits et obligations du cocontractant	203
Sous-section 3. La contestation	206
A. Les litiges au stade de la formation du contrat	207
1. Les référés	207
2. Le recours pour excès de pouvoir	209
3. Le recours de plein contentieux ouvert aux concurrents évincés	211
B. Les litiges au stade de l'exécution du contrat	212

TROISIÈME PARTIE LES LIMITES

CHAPITRE I. LE PRINCIPE DE LÉGALITÉ	220
Section I. La légalité	221
Sous-section 1. Le respect de la légalité	224
Sous-section 2. Les assouplissements de la légalité	226
Section II. Le contrôle de la légalité	229
Sous-section 1. Les vices contrôlés	230
A. La légalité externe	231
1. La compétence	232
2. Les formes et formalités	234
B. La légalité interne	236
1. Les motifs	237
2. Le but	240
Sous-section 2. L'intensité du contrôle	241
A. Les éléments invariablement contrôlés	244
B. Les éléments variablement contrôlés	245
1. Le contrôle restreint	246
2. Le contrôle normal	250

CHAPITRE II. LES PRINCIPES DE LA RESPONSABILITÉ	255
Section I. Les constantes	258
Sous-section 1. Un fait dommageable	259
A. La victime	259
B. Le fait générateur	261
Sous-section 2. Un fait imputable	265
A. La distinction de la faute de service et de la faute personnelle	267
B. Les conséquences de la distinction	269
1. Les actions de la victime	269
2. Les actions de la personne condamnée	271
Sous-section 3. Un fait réparé	273
Section II. Les variables	276
Sous-section 1. La responsabilité pour faute	279
A. La faute	280
B. La gravité de la faute	282
1. L'exigence systématique d'une faute lourde	284
2. L'exigence circonstanciée d'une faute lourde	286
Sous-section 2. La responsabilité sans faute	288
A. Le risque	290
B. La rupture de l'égalité devant les charges publiques	294
1. Les décisions administratives légales	297
2. Les lois et les traités	298
C. Les régimes légaux	301

GLOSSAIRE CRITIQUE

- Annulation évitée, 305
- Blanco, 308
- Concurrence, 311
- Distinction SPA/SPIC, 315
- Enjeux de la responsabilité, 319
- Opportunité, 323
- Principe de précaution, 326
- Service universel, 330
- Usager, 334