

القانون الإداري

القرارات الإدارية - الضبط الإداري - العقود الإدارية

دكتور
عادل السعيد أبو الخير

الباب الأول

القرارات الإدارية

الفصل الأول

ماهية القرار الإداري وبيان خصائصه

- المبحث الأول : تعريف القرار الإداري وبيان خصائصه ١٣
- المطلب الأول : تعريف القرار الإداري ١٤
- المطلب الثاني : الخصائص المميزة للقرار الإداري ١٩
- المبحث الثاني : معيار تمييز القرار الإداري عن كل الأعمال
التشريعية والقضائية ٣٣
- المطلب الأول : التمييز بين القرار الإداري والعمل التشريعي ... ٣٤
- المطلب الثاني : التمييز بين القرار الإداري والعمل القضائي ... ٤٢

الفصل الثاني

أنواع القرارات الإدارية

- المبحث الأول : القرارات الإدارية من حيث التكوين ٥١
- المبحث الثاني : القرارات الإدارية من حيث خضوعها لرقابة القضاء
المطلب الأول : أعمال السيادة ٥٤
- المطلب الثاني : القرارات الإدارية التي لا تخضع لرقابة
القضاء بناء على تشريعات خاصة ٥٥
- المبحث الثالث : القرارات الإدارية من حيث مداها وعموميتها ٦٥
- المطلب الأول : القرارات الفردية ٦٦
- المطلب الثاني : القرارات التنظيمية ٦٩
- المبحث الرابع : القرارات الإدارية من حيث الآثار المترتبة عليها ٨١
- المطلب الأول : القرارات الإدارية من حيث نفاذها في مواجهة
الأفراد ٨٢
- المطلب الثاني : القرارات الإدارية المنشئة والكاشفة ٨٤

الفصل الثالث

أركان القرار الإداري

- ٨٧ المبحث الأول : ركن السبب
- ٨٨ المطلب الأول : تعريف السبب وشروط تحققه في القرار الإداري
- ٩٥ المطلب الثاني : سلطة القضاء الإداري في رقابته لركن السبب
- ١٠٢ المبحث الثاني : ركن الإختصاص
- ١٠٣ المطلب الأول : تعريف الإختصاص ومصادره
- ١١٢ المطلب الثاني : صور الإختصاص
- ١٢٠ المبحث الثالث : ركن الشكل
- ١٢١ المطلب الأول : الصور المختلفة للشكليات في القرار الإداري
- المطلب الثاني : تخلف الشكل وأثره على مشروعية القرار الإداري
- ١٢٨ المبحث الرابع : ركن المحل
- ١٣١ المبحث الخامس : ركن الغاية
- ١٣٤

الفصل الرابع

نفاذ القرارات الإدارية وسرياتها

- ١٤١ المبحث الأول : نفاذ القرارات الإدارية في مواجهة الإدارة
- ١٤٥ المبحث الثاني : سريان القرارات الإدارية في مواجهة الأفراد
- ١٤٦ المطلب الأول : وسائل العلم بالقرارات الإدارية
- ١٥٠ المطلب الثاني : مبدأ عدم رجعية القرارات الإدارية
- ١٥٤ المبحث الثالث : تنفيذ القرارات الإدارية
- ١٥٥ المطلب الأول : التنفيذ المباشر
- ١٦٠ المطلب الثاني : التنفيذ عن طريق القضاء

الفصل الخامس

نهاية القرارات الإدارية

- ١٦٥ المبحث الأول : نهاية القرارات الإدارية السليمة
- ١٦٦ المطلب الأول : سحب القرارات الإدارية السليمة
- ١٦٩ المطلب الثاني : إلغاء القرارات الإدارية السليمة

- ١٧١ المبحث الثاني : نهاية القرارات الإدارية المعيبة
- ١٧٢ المطلب الأول : سلطة الإدارة في سحب القرارات غير المشروعة
- ١٧٤ المطلب الثاني : المدة التي يجوز فيها السحب
- ١٧٩ المطلب الثالث : الآثار القانونية للسحب

الباب الثاني

الضبط الإداري

الفصل الأول

أساس فكرة الضبط الإداري

- ١٨٧ المبحث الأول : التعريف بالضبط الإداري
- ١٨٨ المطلب الأول : الضبط في اللغة والتشريع
- ١٨٨ المطلب الثاني : الضبط في الفقه
- ١٩٣ المطلب الثالث : الضبط في القضاء والشرعة الإسلامية
- ٢٠١ المطلب الرابع : رأينا في تعريف الضبط
- ٢٠٧ المبحث الثاني : طبيعة سلطة الضبط الإداري
- ٢٠٨ المطلب الأول : الضبط سلطة قانونية محايدة
- ٢٠٩ المطلب الثاني : الضبط سلطة سياسية
- ٢١٦ المطلب الثالث : الضبط كسلطة من سلطات الدولة
- ٢١٨ المطلب الرابع : رأينا في طبيعة سلطة الضبط
- المبحث الثالث : التمييز بين الضبط الإداري وما قد يتشابه معه من

- ٢٢١ نظم
- ٢٢٤ المطلب الأول : معيار الضبط الإداري
- ٢٢٧ المطلب الثاني : الضبط الإداري والضبط القضائي ✓
- ٢٤٢ المطلب الثالث : الضبط العام والضبط الخاص
- ٢٤٨ المطلب الرابع : الضبط الإداري والمرفق العام
- ٢٥٩ المطلب الخامس : الضبط الإداري والنومين العام

الفصل الثاني

أعراض الضبط الإداري

- ٢٧٥ المبحث الأول : التعريف بالنظام العام وبيان عناصره ومضمونه

- ٢٧٧ وخصائصه والنتائج التي تترتب عليه
- ٢٧٨ المطلب الأول : تعريف النظام العام
- ٢٨٢ المطلب الثاني : عناصر النظام العام
- ٢٨٩ المطلب الثالث : مضمون فكرة النظام العام
- ٣٠٠ المطلب الرابع : خصائص النظام العام المميزة
- ٣٠٦ المطلب الخامس : النتائج التي تترتب على فكرة النظام العام
- المبحث الثاني : التمييز بين النظام العام وبعض الصور التي قد

- تختلط به ٣٠٩
- المطلب الأول : النظام العام والمصلحة العامة ٣١٠
- المطلب الثاني : النظام العام والمذهبية العليا ٣٢١
- المطلب الثالث : النظام العام الإسلامى والنظام العام الوضعى ٣٢٦
- المبحث الثالث : امتداد فكرة النظام العام ٣٣٦
- المطلب الأول : النظام العام الإقتصادى ٣٣٨
- المطلب الثاني : المحافظة على جمال الروتق والرواء ٣٤٧

الفصل الثالث

- أساليب الضبط الإدارى
- المبحث الأول : القرارات التنظيمية ٣٥١
- المطلب الأول : توزيع الإختصاص فى مجال الضبط بين القانون
واللائحة ٣٥٢
- المطلب الثاني : صور التنظيم الضبطى ٣٥٣
- المطلب الثالث : تطبيق لوائح الضبط ٣٦١
- المطلب الرابع : الإلتزام بإصدار لوائح الضبط وتطبيقها ٣٧٦
- المبحث الثاني : قرارات الضبط الفردية ٣٨٢
- المطلب الأول : قرارات الضبط الفردية المستقلة ٣٨٧
- المطلب الثاني : حدود العلاقة بين اللائحة والقرار الفردى ٣٨٨
- المطلب الثالث : الشروط الواجب توافرها فى قرارات الضبط
الفردية ٣٩٣
- المبحث الثالث : الجزاء الإدارى الوقائى ٣٩٤
- ٣٩٨

المطلب الأول : التعريف بالجزاء الإداري وتحديد طبيعته ٣٩٨
المطلب الثاني : تمييز الجزء الإداري عن غيره من الجزاءات
الأخرى ٤٠٠

المطلب الثالث : تطبيقات للجزاءات الإدارية الرقائية ٤٠٣
المبحث الرابع : التنفيذ الجبري لقرارات الضبط الإداري ٤١٣
المطلب الأول : تعريف التنفيذ الجبري ومبررات الإلتجاء إليه ... ٤١٤
المطلب الثاني : حالات وشروط التنفيذ الجبري ٤١٦

الفصل الرابع

حدود سلطة الضبط الإداري

المبحث الأول : الحدود الدستورية والقانونية ٤٢٦
المطلب الأول : مبدأ المشروعية كقيد على سلطة الضبط ٤٢٧
المطلب الثاني : الحماية الدستورية والقانونية للحريات كقيد
على سلطة الضبط ٤٩٠
المبحث الثاني : حدود وقيود الإجراء الضابط ٥١٨
المطلب الأول : الحدود المتعلقة بطبيعة النشاط الذي يستهدفه
الضبط ٥٢٠

المطلب الثاني : الحدود الناجمة عن فكرة الحرية ٥٣٣
المطلب الثالث : الحدود المتعلقة بوسائل الضبط الإداري ٥٤٢

الباب الثالث

العقود الإدارية

الفصل الأول

معياري تمييز العقد الإداري

المبحث الأول : وجود الإدارة طرفاً في العقد الإداري ٦٠٩
المبحث الثاني : إتصال العقد الإداري بالمرفق العام ٦١٤
المبحث الثالث : اتباع أساليب القانون العام في العقد الإداري ٦١٧
٦٢١

الفصل الثاني

إبرام العقد الإداري

المبحث الأول : طرق إبرام العقد الإداري ٦٣١
٦٣٣

- ٦٣٥ المطلب الأول : المناقصات والمزايدات العامة
- ٦٤٩ المطلب الثاني : الممارسة والاتفاق المباشر
- المبحث الثاني : القيود التي ترد على الإدارة عند إبرام عقودها
- ٦٥٤ الإدارية
- ٦٥٥ المطلب الأول : القيود السابقة على التعاقد
- ٦٦٠ المطلب الثاني : القيود التي ترد على عملية التعاقد ذاتها ...
- ٦٦٢ المطلب الثالث : القيود المتعلقة بشكل العقد

الفصل الثالث

- ٦٦٤ تنفيذ العقد الإداري
- ٦٦٦ المبحث الأول : سلطات الإدارة في مواجهة المتعاقد معها
- ٦٦٩ المطلب الأول : حق الإشراف والتوجيه
- ٦٧١ المطلب الثاني : حق تعديل شروط العقد
- ٦٧٥ المطلب الثالث : حق توقيع الجزاءات على المتعاقد مع الإدارة...
- ٦٨٦ المطلب الرابع : حق إلغاء العقد
- ٦٨٨ المبحث الثاني : حقوق المتعاقد مع الإدارة
- ٦٨٩ المطلب الأول : المقابل المادي
- ٦٩٠ المطلب الثاني : التوازن المالي للعقد

الفصل الرابع

- ٧٠٤ التعريف بأهم العقود الإدارية
- ٧٠٥ المبحث الأول : عقد إمتياز المرافق العامة
- ٧١٠ المبحث الثاني : عقد الأشغال العامة
- ٧١٣ المبحث الثالث : عقد التوريد