

# إساءة استعمال السلطة في القرارات الإدارية

دراسة مقارنة

د. إبراهيم سالم العقيلي

دكتوراه دولة في القانون العام



## الفصل التمهيدي

21

22

30

30

36

42

42

48

المبحث الأول: التعريف بمبدأ المشروعية

المبحث الثاني: نطاق اختصاص القضاء الإداري في كل من الأردن ولبنان  
المطلب الأول: رقابة محكمة العدل العليا على أعمال الإدارة في

الأردن

المطلب الثاني: الرقابة القضائية على أعمال الإدارة في لبنان

المبحث الثالث: ماهية القرار الإداري

المطلب الأول: تعريف القرار الإداري

المطلب الثاني: أركان القرار الإداري

## الباب الأول

69

ماهية عيب إساءة استعمال السلطة

## الفصل الأول

73

عيب إساءة استعمال السلطة وطبيعته القانونية

74

المبحث الأول: أهمية عيب استعمال السلطة وخصائصه

74

المطلب الأول: تعريف عيب إساءة استعمال السلطة وأهميته

87

المطلب الثاني: خصائص عيب إساءة استعمال السلطة

المبحث الثاني: الطبيعة القانونية لعيب إساءة استعمال السلطة وعلاقته بعيب

97

السبب

97

المطلب الأول: الطبيعة القانونية لعيب إساءة استعمال السلطة

112      المطلب الثاني: علاقة عيب إساءة استعمال السلطة بعيب السبب

## الفصل الثاني

### حالات إساءة استعمال السلطة

- 127      ث الأول: مجانية تحقيق المصلحة العامة
- 129      المطلب الأول: استعمال السلطة لتحقيق نفع شخصي أو محاباة الغير
- 130      المطلب الثاني: استعمال السلطة بقصد الانتقام
- 137      المطلب الثالث: استعمال السلطة لغرض سياسي أو ديني
- 143      المطلب الرابع: استعمال السلطة للتحايل على تنفيذ الأحكام القضائية
- 148      ث الثاني: مخالفة قاعدة تخصيص الأهداف
- 152      المطلب الأول: إساءة استعمال السلطة في مجال الضبط الإداري
- 154      المطلب الثاني: إساءة استعمال السلطة في ميدان الوظيفة العامة
- 160      المطلب الثالث: إساءة استعمال سلطة الاستيلاء
- 175      المطلب الرابع: إساءة استعمال الإجراءات
- 180

## الباب الثاني

187      إساءة استعمال السلطة في النظريات الموازنة لبدأ المشروعية

### الفصل الأول

- 189      إساءة استعمال السلطة في الظروف العادية
- 191      ث الأول: السلطة التقديرية (الاستثنائية) والسلطة المقيدة للإدارة
- 192      المطلب الأول: السلطة المقيدة للإدارة
- المطلب الثاني: عيب إساءة استعمال السلطة في السلطة التقديرية للإدارة
- 197      ث الثاني: أعمال السيادة وإمكانية إساءة استعمال السلطة
- 216      المطلب الأول: أعمال السيادة في قضاء محكمة العدل العليا
- 218      المطلب الثاني: أعمال السيادة في قضاء مجلس شورى الدولة اللبناني
- 225

### الفصل الثاني

- 237 إساءة استعمال السلطة في الظروف الاستثنائية
- 241 المبحث الأول: إساءة استعمال السلطة في لوائح الضرورة
- المطلب الأول: إساءة استعمال السلطة في تقدير شرط الضرورة
- 242 وظرف الاستعجال في القوانين المؤقتة
- المطلب الثاني: إساءة استعمال السلطة في شرط الضرورة في
- 254 مراسيم الضرورة في القانون اللبناني
- 158 المبحث الثاني: إساءة استعمال السلطة في حالة الطوارئ
- المطلب الأول: إساءة استعمال السلطة في الأنظمة والأوامر
- 260 الصادرة استناداً لقانون الدفاع
- المطلب الثاني: إساءة استعمال السلطة في القرارات الصادرة استناداً
- 269 لمرسوم إعلان حالة الطوارئ في لبنان
- 276 المبحث الثالث: عيب إساءة استعمال السلطة في ظل الأحكام العرفية

### الباب الثالث

- 287 إثبات عيب إساءة استعمال السلطة
- الفصل الأول
- 289 القواعد العامة في الإثبات
- المبحث الأول: أصول التقاضي أمام محكمة العدل العليا ومجلس شورى
- 291 الدولة اللبناني
- المبحث الثاني: المبادئ العامة في إثبات عيب إساءة استعمال السلطة في
- 298 أحكام محكمة العدل العليا ومجلس شورى الدولة اللبناني

## الفصل الثاني

### دور القاضي الإداري في الإثبات

305

306

المبحث الأول: حالة كشف الإدارة عن هدفها من اتخاذ القرار الإداري  
المبحث الثاني: حالة عدم كشف الإدارة عن الهدف في اتخاذها للقرار  
الإداري

310

## الفصل الثالث

### وسائل إثبات عيب إساءة استعمال السلطة

315

المبحث الأول: وسائل إثبات عيب إساءة استعمال السلطة في أحكام محكمة  
العدل العليا

316

المبحث الثاني: وسائل إثبات عيب إساءة استعمال السلطة في قضاء مجلس  
شورى الدولة اللبناني

324

333

342

الخاتمة

المراجع