

القانون الاداري



الأستاذ الدكتور خالد الزعبي

أستاذ القانون العام
رئيس جامعة الزيتونة الاردنية

مكتبة دار الثقافة والتراث والتوزيع

عمان - وسط البلد - طريق السراير - عمان - تونس
فناشر: ١٩٨٣ - مطبعة عاصي - ١٩٨٣ من بـ ١٥٢ من إصدارات دار



الفصل الأول

٩	: ماهية القانون الاداري	المبحث الاول
٩	: التعريف بالقانون الاداري	المبحث الثاني
١٣	: تسيير القانون الاداري وعلاقته بالقوانين الاخرى	تمهيد
١٣	: تقسيم القانون الى عام وخاص	المطلب الاول
١٥	: القانون الاداري والقانون الدستوري	المطلب الثاني
١٦	: القانون الاداري والادارة العامة	المطلب الثالث
١٨	: القانون الاداري والقانون المالي	المطلب الرابع
١٩	: القانون الاداري والقانون الجنائي	المطلب الخامس
٢٠	: القانون الاداري والقانون المدني	المطلب السادس
٢٢	: القانون الاداري وقانون المرافعات	المبحث الثالث
٢٣	: نشأة القانون الاداري	١ -
٢٤	: نشأة القانون الاداري في فرنسا	٢ -
٢٩	: القانون الاداري في البلاد الانجلوسكسونية	٣ -
٣١	: القانون الاداري في البلاد الماركسيّة	٤ -
٣١	: القانون الاداري في البلاد العربية	٥ -
٣٤	: القانون الاداري في الاردن	المبحث الرابع
٣٩	: خصائص القانون الاداري	

الفصل الثاني

٤٧	: مصادر القانون الاداري	
٤٨	: التشريع	المبحث الاول
٥٠	: العرف	المبحث الثاني
٥٥	: الفضاء	المبحث الثالث
٥٩	: الفقه	المبحث الرابع

الفصل الثالث

٦١	: اساس القانون الاداري ونطاق تطبيقه	
٦٢	: اهمية دراسة اساس ونطاق تطبيق القانون الاداري	-
٦٣	: معايير اساس القانون الاداري	-
٦٤	: المعيار العضوي	١ -
٦٤	: معيار الهدف	٢ -
٦٥	: معيار التمييز بين اعمال السلطة العامة	٣ -
٦٥	: واعمال الادارة العادية	
٦٦	: معيار التمييز بين اعمال الادارة العامة والادارة الخاصة	٤ -

المبحث الاول

٦٧	: معيار المعرف العام	
٧٠	: مدرسة المعرف العام	-
٧٢	: أزمة المعرف العام	-
٧٧	: معيار السلطة العامة	
٨٠	: المعيار المختلط	

الفصل الرابع

٨٢	: القانون الاداري في الاسلام	
٨٤	: القضاء العادي	١ -
٨٥	: قضاء المظالم	٢ -

الباب الثاني

التنظيم الاداري

		الفصل الأول
	: الشخصية المعنوية في القانون العام	٩٣
٩٤	: ماهية الشخصية المعنوية	المبحث الاول
٩٥	: طبيعة الشخص المعنوي العام	المطلب الاول
٩٥	: نظرية الوظيفة في تصوير الشخصية المعنوية	١ -
٩٧	: نظرية المجاز والاقتران القانوني	٢ -
٩٨	: عناصر الشخص المعنوي	المطلب الثاني
١٠٠	: النتائج المترتبة على الشخصية المعنوية	المبحث الثاني
١٠٢	: انواع الاشخاص المعنوية العامة	المبحث الثالث
١٠٢	: الاشخاص المعنوية العامة الاقليمية	١ -
١٠٤	: الاشخاص المعنوية المصلحية (المرفقية)	٢ -
١٠٥	: انقضاء الشخصية المعنوية في القانون العام	المبحث الرابع
١٠٦	: اساليب تنظيم السلطة الادارية	الفصل الثاني
	:	تمهيد
١٠٧	: المركزية الادارية	المبحث الاول
١٠٧	: التعريف بالمركزية الادارية وانواعها	المطلب الاول
١١٠	: مزايا المركزية الادارية	المطلب الثاني
١١٢	: الامرکزية الادارية	المبحث الثاني
١١٢	: التعريف بالامرکزية الادارية وانواعها	المطلب الاول
١١٥	: مزايا الامرکزية	المطلب الثاني
١١٩	: ماهية الادارة المحلية ومقوماتها	المبحث الثالث
١٢٠	: وحدات ادارية مستقلة تمثل مصالح محلية متميزة	المطلب الاول

١٢٠	الفرع الاول	تنظيم الوحدات المحلية
١٢١		١ - النظام الانجليزي
١٢٢		٢ - النظام الفرنسي
١٢٣	الفرع الثاني	وجود مصالح متميزة عن المصالح القومية
١٢٣		التفرقة بين المرافق القومية والمرافق المحلية
١٢٦	المطلب الثاني	قيام مجالس محلية منتخبة
١٢٨	المطلب الثالث	اسفلال المجالس المحلية في ممارسة اختصاصاتها
		تحت اشراف السلطة المركزية
١٣٠	المبحث الرابع	التنظيم الاداري في المملكة الاردنية الهاشمية
١٣١	المطلب الاول	الادارة المركزية
١٣٢	الفرع الاول	رئاسة الدولة
١٣٥	الفرع الثاني	الحكومة
١٣٥		١ - مجلس الوزراء
١٣٧		٢ - رئيس الوزراء
١٣٧		٣ - الوزراء
١٣٩		٤ - الامانة العامة
١٤٠	الفرع الثالث	المحافظون (الحكام الاداريون)
١٤٧	الفرع الرابع	المحاتير
١٤٩	المطلب الثاني	الادارة الامرکية في الاردن
١٥١	الفرع الاول	عضوية المجالس المحلية
١٥٢	اولاً	أنواع عضوية المجالس المحلية البلدية والقروية
١٥٦	ثانياً	مدة العضوية في المجالس المحلية
١٥٧	ثالثاً	شروط العضوية في المجالس المحلية
١٦٠	رابعاً	حجم المجالس المحلية
١٦١	الفرع الثاني	صلاحيات و اختصاصات المجالس المحلية
١٦١	١ -	اسلوب توزيع الاختصاصات في المجالس المحلية

١٦٢	البلدية والقروية	
١٦٥	الفرع الثالث : الموارد المالية للمجالس المحلية	
١٦٩	الفرع الرابع : الرقابة المركزية على المجالس المحلية	
١٧٩	١ - طبيعة العلاقة بين المجالس المحلية	
١٧٩	والسلطة المركزية	
١٧٠	٢ - انواع الرقابة المركزية	

الباب الثالث

عناصر السلطة الادارية

١٧٧	: عمال السلطة الادارية (الموظفون العموميون)	الفصل الأول
١٧٨	: ماهية الوظيفة العامة والموظف العام	المبحث الأول
١٧٩	: التعريف بالوظيفة العامة	المطلب الأول
١٨١	: التعريف بالموظف العام	المطلب الثاني
١٨٣	: مفهوم الوظيفة والموظف العام في التشريع الاردني	المطلب الثالث
١٨٤	: تعريف الموظف في النظام الجديد	١ -
١٨٥	: اهم ما استحدثه النظام الجديد	٢ -
١٨٩	: طبيعة العلاقة القانونية بين الموظف والدولة	المطلب الرابع
١٨٩	: تكيف العلاقة على أنها رابطة تعاقدية	الفرع الاول
١٩١	: تكيف العلاقة على أنها تنظيمية	الفرع الثاني
١٩٢	: تعيين الموظفين	المطلب الخامس
١٩٣	: الشروط العامة في الموظفين	الفرع الاول

١٩٩	: طرق اختيار الموظفين	الفرع الثاني
٢٠٣	: واجبات الموظف العام وحقوقه	المبحث الثاني
٢٠٣	: واجبات الموظف العام	المطلب الاول
٢٠٤	: واجبات الموظف داخل نطاق الوظيفة	الفرع الاول
٢٠٩	: واجبات الموظف خارج نطاق الوظيفة	الفرع الثاني
٢١٠	: حقوق الموظف العام	المطلب الثاني
٢١١	: الراتب الشهري	الفرع الاول
٢١٢	: الترقيم	الفرع الثاني
٢١٧	: العلاوات والمكافآت والتعويضات	الفرع الثالث
٢١٩	: الاجازات	الفرع الرابع
٢٢٣	: مكان وزمان العمل الوظيفي	المطلب الثالث
٢٢٤	: النقل	الفرع الاول
٢٢٦	: الانتداب	الفرع الثاني
٢٢٩	: الاعارة	الفرع الثالث
٢٣١	: تأديب الموظفين وانتهاء خلواتهم	المبحث الثالث
٢٢٦	: تأديب الموظفين العموميين	المطلب الاول
٢٣٣	: ماهية الجريمة التأديبية	الفرع الاول
٢٣٨	: العقوبة التأديبية	الفرع الثاني
	: السلطة المختصة باتخاذ	الفرع الثالث
٢٤١	الإجراءات التأديبية	
٢٤٢	: النظام الرئاسي	اولاً
٢٤٣	: النظام شبه القضائي	ثانياً
٢٤٦	: النظام القضائي	ثالثاً
٢٤٧	: الاجراءات التأديبية	
٢٥١	: الضمانات التأديبية	

المطلب الثاني : انتهاء خدمة الموظف العام

٢٥٩	: انتهاء خدمة الموظف العام
٢٦٠	: ١ - الاسباب القانونية
٢٦٢	: ٢ - الاسباب الادارية
٢٦٤	: ٣ - الاسباب التأديبية
٢٦٥	: ٤ - الاستبداع
٢٦٨	: اموال السلطة العامة

الفصل الثاني

٢٦٩	: تحديد الاموال العامة	المبحث الاول
٢٧٥	: النظام القانوني للاموال العامة	المبحث الثاني
٢٧٥	: حماية الاموال العامة	المطلب الاول
٢٧٦	: الحماية المدنية	الفرع الاول
٢٧٨	: الحماية الجنائية	الفرع الثاني
	: حق الدولة على الاموال	المطلب الثاني

العامة وطبيعة الحق

استعمال الاموال العامة

الاستعمال الجماعي للعمال العام

الاستعمال الفردي او الخاص

المطلب الثالث

اولاً

ثانياً

المراجع