

# الإصلاح الإداري

المنظور الإسلامي والمعاصر  
والتجربة السعودية

تأليف

أ.د. عبد الرحمن الجويبر

أستاذ متعاون - جامعة طيبة المدينة المنورة

أستاذ الإدارة العامة بقسم العلوم الإدارية



الطبعة العربية للموسوعات

5 ..... استهلال بالذي هو خير

6 ..... كلمة شكر

7 ..... مقدمة الطبعة الثانية

9 ..... مقدمة الطبعة الأولى

13 ..... أهمية الدراسة وهدفها العلمي

15 ..... الفصل التمهيدي: المقاصد الإسلامية والإصلاح الإداري

17 ..... تمهيد:

17 ..... أولاً: حفظ الضروريات لإصلاح الدين والدنيا معاً

17 ..... ١ - حفظ الدين

18 ..... ٢ - حفظ النفس

18 ..... ٣ - حفظ النسل

18 ..... ٤ - حفظ المال

18 ..... ٥ - حفظ العقل

19 ..... ثانياً: توفير الحاجيات لإصلاح حال الإنسان

19 ..... ثالثاً: توفير التحسينات لإصلاح حال الإنسان

23 ..... الفصل الأول: الإصلاح والفساد الإداري من منظور إسلامي

25 ..... تمهيد

27 ..... المبحث الأول: مصطلح الإصلاح في القرآن الكريم

27 ..... - وجوه الإصلاح في القرآن الكريم

33	.....	- الأحاديث الدالة على الإصلاح ومنع الفساد
35	.....	المبحث الثاني: مصطلح الفساد في القرآن الكريم
35	.....	- وجوه الفساد كما جاءت في القرآن الكريم
39	.....	المبحث الثالث: آراء إسلامية حول خطر الفساد
47	.....	<b>الفصل الثاني: الإصلاح والفساد الإداري في الفكر المعاصر</b>
49	.....	المبحث الأول: مدخل لموضوع الإصلاح والفساد الإداري
49	.....	تمهيد
51	.....	نماذج من الفساد الإداري
55	.....	المبحث الثاني: تعريفات وآراء حول الإصلاح الإداري
67	.....	المبحث الثالث: مصطلحات ومرادفات الإصلاح الإداري
67	.....	تمهيد
71	.....	المبحث الرابع: دراسة المركز العربي للدراسات
71	.....	الأمنية والتدريب عن الفساد الإداري
71	.....	تمهيد
79	.....	<b>الفصل الثالث: أهداف الإصلاح الإداري</b>
81	.....	تمهيد
82	.....	- أهمية أهداف الإصلاح الإداري
84	.....	- مجموعات الأهداف
86	.....	- الرأي التقليدي والحديث حول الأهداف
89	.....	- دائرة أهداف الإصلاح الإداري زمنياً
91	.....	<b>الفصل الرابع: مظاهر الاهتمام بالإصلاح الإداري</b>
93	.....	تمهيد

95	- دراسة الأمم المتحدة حول مظاهر الاهتمام
95	- المظهر الأول
95	- المظهر الثاني
95	- المظهر الثالث
96	صور لمظاهر الاهتمام بالإصلاح الإداري
96	أولاً : مظاهر الاهتمام عالمياً وإسلامياً وعربياً
103	ثانياً: المساعي التناحية بين الدول والمنظمات
103	ثالثاً: المساعي الداخلية لكل دولة
105	<b>الفصل الخامس: المقومات والمعوقات للإصلاح الإداري</b>
107	المبحث الأول : مقومات الإصلاح الإداري
110	المبحث الثاني: معوقات الإصلاح الإداري
121	<b>الفصل السادس: المصلحون الإداريون</b>
123	تمهيد
123	من يقوم بالإصلاح ؟
123	أولاً : الإصلاح الذاتي من الموظف
124	ثانياً: الإصلاح الداخلي من الإدارة
124	ثالثاً: الإصلاح الخارجي من أجهزة الإصلاح
125	صفات المصلحين الإداريين
125	تمهيد
	الصفات ومنها
127	١ - العقيدة الصحيحة
127	٢ - الشورى
127	٣ - المثل الأعلى أو القدوة الحسنة

- 127 ..... ٤ - الكفاءة والفعالية
- 128 ..... ٥ - تقبل كل جديد مفيد
- 129 ..... ٦ - الإبداع الإداري
- 130 ..... ٧ - اتخاذ القرارات الصائبة
- 130 ..... ٨ - المؤهل والتأهيل والفن الإداري
- 130 ..... ٩ - المتابعة والمراجعة

### الفصل السابع: المنظور الإسلامي لإصلاح الخدمة المدنية

تمهيد

- 136 ..... - الخريطة التنظيمية النبوية
- 139 ..... - العقيدة والإصلاح الإداري
- 142 ..... - بعض الامثلة الإسلامية لإصلاح الخدمة المدنية
- 145 ..... - خلاصة

### الفصل الثامن: الإصلاح الإداري: تجربة عالمية معاصرة

تمهيد

- 151 ..... - التجربة الكندية في الإصلاح الإداري
- 153 ..... - مجالات الإصلاح للمشروع الكندي
- 155 ..... - الإصلاح الإداري والتحديات الدولية

### الفصل التاسع: الإصلاح الإداري والتجربة السعودية: نظرة شاملة

تمهيد

- 164 ..... - بداية التجربة السعودية الحالية
- 166 ..... - اللجنة العليا للإصلاح الإداري
- 166 ..... - الاختصاصات
- 167 ..... - الإنجازات

171	الفصل العاشر: الإصلاح الإداري للخدمة المدنية السعودية
173	تمهيد
175	المبحث الأول: تطور وإصلاح تعليمات وأنظمة الخدمة المدنية
183	المبحث الثاني: بعض أجهزة الدولة المشاركة في الإصلاح الإداري
185	تمهيد

	الفصل الحادي عشر: مجلس الخدمة المدنية والديوان العام للخدمة المدنية والإصلاح
193	
195	تمهيد

197	المبحث الأول: مجلس الخدمة المدنية والإصلاح الإداري
	- النشأة
	- الاختصاصات
	- اللجنة التحضيرية
	- الإنجازات
	- الأمانة العامة

207	المبحث الثاني: الديوان العام للخدمة المدنية والإصلاح الإداري
208	تمهيد

211	- تحليل لاختصاصات الديوان العام للخدمة المدنية
214	- إنجازات الديوان وصلتها بالإصلاح الإداري

	الفصل الثاني عشر: ملامح الإصلاح الإداري في خطط التنمية السعودية
223	
225	تمهيد

227	المبحث الأول: الخطط الخمسية والإصلاح الإداري
227	- أولاً: الخطة الأولى ١٢٩٠/١٢٩٥هـ
229	- ثانياً: الخطة الثانية ١٢٩٥/١٤٠٠هـ
230	- ثالثاً: الخطة الثالثة ١٤٠٠/١٤٠٥هـ

- 231 - رابعاً: الخطة الرابعة ١٤٠٥/١٤١٠هـ
- 232 - خامساً: الخطة الخامسة ١٤١٠/١٤١٥هـ
- المبحث الثاني: ملامح الإصلاح والتطوير للخدمة المدنية
- 233 في خطتي التنمية الرابعة والخامسة
- أولاً: ملامح الإصلاح والتطوير للخدمة المدنية
- 235 في خطة التنمية الرابعة
- ثانياً: ملامح الإصلاح والتطوير للخدمة المدنية
- 242 في خطة التنمية الخامسة
- 247 - خاتمة: وآراء حول تبني المملكة للإصلاح الإداري

## الملحقات

- 255 ١- نظام مجلس الخدمة المدنية الصادر بالمرسوم
- 257 الملكي رقم ٤٨/ وتاريخ ١٠/٧/١٣٩٧هـ
- ٢- نظام الخدمة المدنية الصادر بالمرسوم
- 263 الملكي رقم ٤٩/ وتاريخ ١٠/٧/١٣٩٧هـ
- ٣- سلم الرواتب المعمول بها حالياً لجميع الفئات
- 272 أ - سلم رواتب الموظفين الحالي
- 273 ب - سلم أعضاء هيئة التدريس
- 274 ج - سلم رواتب المستخدمين
- 275 د - سلم رواتب الوظائف التعليمية
- 276 هـ - سلم رواتب بند الأجور

## التوصيات

- 277 أولاً: توصيات المؤلف
- 278 ثانياً: توصيات المركز العربي للدراسات الأمنية والتدريب
- 280

283	قائمة المراجع
285	أولاً : الكتب العربية
292	ثانياً: الدوريات العربية
296	ثالثاً: البحوث والدراسات
298	رابعاً: الكتب المترجمة
300	خامساً: الدوريات الأجنبية المترجمة
301	سادساً: المراجع باللغات الأجنبية
303	محتويات الكتاب
313	موافقة وزارة الإعلام
314	الملخص باللغة الإنجليزية (مقدمة الطبعة الثانية)
315	الملخص باللغة الإنجليزية (مقدمة الطبعة الأولى)