



مبادئ

القانون الإداري

نشاط الإدارة ووسائلها

الدكتور

عدنان عمرو

أستاذ القانون الإداري المشارك
رئيس قسم القانون العام
كلية الحقوق - جامعة القدس

الفهرس

الصفحة

الموضوع

2	مقدمة
4	الباب الأول
6	الفصل الأول
6	المبحث الأول
6	المطلب الأول
8	المطلب الثاني
13	المبحث الثاني
13	المطلب الأول
14	المطلب الثاني
16	المبحث الثالث
17	المطلب الأول
18	المطلب الثاني
19	المطلب الثالث
21	المطلب الرابع
22	المبحث الرابع
24	المطلب الأول
26	المطلب الثاني
27	المطلب الثالث
32	الفصل الثاني
34	المبحث الأول
34	المطلب الأول
36	المطلب الثاني
39	المبحث الثاني
39	المطلب الأول
42	المطلب الثاني
45	المبحث الثالث
49	الباب الثاني
51	الفصل الأول
51	المبحث الأول

51	تعريف القرار الإداري	المطلب الأول
53	مميزات وخصائص القرار الإداري	المطلب الثاني
53	القرار الإداري عمل الفردي	الفرع الأول
54	القرار الإداري يحدث أثراً قانونياً	الفرع الثاني
58	القرار الإداري صادر عن سلطة إدارية وطنية	الفرع الثالث
59	مميز تمييز القرار الإداري	المطلب الثالث
60	المعيار الشكلي	الفرع الأول
62	المعيار الموضوعي	الفرع الثاني
65	أركان وشروط صحة القرار الإداري	المبحث الثاني
65	الاعتصاص	المطلب الأول
65	تعريف الاعتصاص	الفرع الأول
67	صور عدم الاعتصاص	الفرع الثاني
71	محل القرار الإداري	المطلب الثاني
72	أن يؤثر في المركز القانوني للطاعن	الفرع الأول
74	أن يكون الأثر القانوني نهائياً	الفرع الثاني
76	أن يكون الأثر القانوني ممكناً	الفرع الثالث
76	أن يكون الأثر القانوني مشروعاً	الفرع الرابع
77	الشكل والإجراءات	المطلب الثالث
77	تعريف ركن الشكل والإجراءات	الفرع الأول
80	التمييز بين الشكليات الثانوية والشكليات الجوهرية	الفرع الثاني
83	الغاية	المطلب الرابع
83	تعريف غاية القرار الإداري	الفرع الأول
84	تمييز غاية القرار الإداري عن سبب القرار	الفرع الثاني
85	تحديد غاية القرار الإداري	الفرع الثالث
90	سبب القرار	المطلب الخامس
90	تعريف السبب	الفرع الأول
91	شروط صحته	الفرع الثاني
96	إثبات السبب	الفرع الثالث
98	أنواع القرارات الإدارية	المبحث الثالث
98	أنواعها بالنظر لتكوينها	المطلب الأول
98	أنواعها بالنظر إلى عموميتها ومداه	المطلب الثاني
99	أنواعها بالنظر إلى دورها في إنشاء المراكز القانونية	المطلب الثالث
100	أنواعها بالنظر لآثارها	المطلب الرابع
104	نفاذ وتنفيذ القرارات الإدارية	الفصل الثاني
104	نفاذ القرار الإداري	المبحث الأول
105	سريان القرار الإداري إزاء الإدارة والأفراد	المطلب الأول

105	سريان القرار الإداري إزاء الإدارة	الفرع الأول
106	سريان القرار الإداري إزاء الأفراد	الفرع الثاني
110	سريان القرار الإداري على الماضي	المطلب الثاني
113	إرجاء آثار القرار الإداري على المستقبل	المطلب الثالث
114	تنفيذ القرارات الإدارية	البحث الثاني
114	التنفيذ بدعوى أمام القضاء	المطلب الأول
115	التنفيذ بواسطة الجهات الإدارية	المطلب الثاني
116	التنفيذ المباشر	المطلب الثالث
118	وقف تنفيذ القرارات الإدارية	المطلب الرابع
120	نفاذ وإنهاء القرار الإداري	الفصل الثالث
122	نفاذ القرار الإداري	البحث الأول
124	إنهاء القرار الإداري	البحث الثاني
125	سحب القرار الإداري	المطلب الأول
126	مادة سحب القرار الإداري	الفرع الأول
126	تعريف سحب القرار الإداري	المقطع الأول
128	تمييز سحب القرار الإداري عن التصرفات القانونية الأخرى	المقطع الثاني
130	المبادئ التي تحكم سحب القرار الإداري	المقطع الثالث
132	الأساس القانوني لحق الإدارة في سحب قراراتها	المقطع الرابع
134	سحب القرارات الإدارية السليمة	الفرع الثاني
141	سحب القرارات الإدارية غير المشروعة	الفرع الثالث
142	سحب القرارات الإدارية خارج الأجل	الفرع الرابع
146	إنهاء القرار الإداري	المطلب الثاني
146	إنهاء القرارات الإدارية التنظيمية	الفرع الأول
148	إنهاء القرارات الإدارية الفردية	الفرع الثاني
149	القرار الإداري المضاد	المطلب الثالث
150	العقود الإدارية	الباب الثالث
153	مادة العقد الإداري	الفصل الأول
154	مفهوم العقد الإداري	البحث الأول
154	تعريف العقد الإداري	المطلب الأول
155	تمييز العقد الإداري عما يشبهه به	المطلب الثاني
156	العقد الإداري والقرار الإداري	الفرع الأول
156	العقد الإداري والعقد الخاص	الفرع الثاني
157	معايير تمييز العقد الإداري	البحث الثاني
158	الشخص المعنوي العام	المطلب الأول
160	المرفق العام	المطلب الثاني
163	البيود أو الشروط غير المألوفة في العقود الخاصة	المطلب الثالث

168	إبرام العقد الإداري	الفصل الثاني
169	القيود والإجراءات التي تحكم إبرام العقد	المبحث الأول
169	القيود الشكلية	المطلب الأول
170	احترام قواعد الاختصاص	المطلب الأول
174	إقرار شروط العقد وتوقيعه	المطلب الثاني
175	التأكد من توفر الاعتماد المالي	المطلب الثالث
175	قيود تتعلق باختيار المتعاقد	المطلب الرابع
176	طرق إبرام العقود الإدارية	المبحث الثاني
177	المناقصات والمزايدات	المطلب الأول
177	المبادئ العامة لأسلوب المناقصة والمزايدة	الفرع الأول
180	صور المناقصات والمزايدات	الفرع الثاني
182	النظام القانوني للمنافسات	الفرع الثالث
187	أسلوب الممارسة	المطلب الثاني
188	الشراء المباشر	المطلب الثالث
188	حالات الشراء المباشر	الفرع الأول
190	ضوابط الشراء المباشر	الفرع الثاني
192	آثار العقد الإداري	الفصل الثالث
192	حقوق وسلطات الإدارة المتعاقدة	المبحث الأول
193	سلطة الرقابة والتوجيه	المطلب الأول
194	التعديل الانفرادي للعقد	المطلب الثاني
196	توقيع الجزاءات	المطلب الثالث
196	الجزاءات المالية	الفرع الأول
198	الجزاءات الضاغطة	الفرع الثاني
198	الجزاءات القاسية	الفرع الثالث
199	التزامات وحقوق المتعاقد مع الإدارة	المبحث الثاني
199	التزامات المتعاقد	المطلب الأول
201	حقوق المتعاقد	المطلب الثاني
201	احترام الالتزامات التعاقدية	الفرع الأول
205	الحصول على المقابل المالي	الفرع الثاني
206	ضمان التوازن المالي للعقد	الفرع الثالث
207	نظرية الصعوبات المادية غير المتوقعة	القطع الأول
207	نظرية الظروف الطارئة	القطع الثاني
211	نظرية فعل الأمر	القطع الثالث
214	انقضاء العقد الإداري	الفصل الرابع
215	نهاية العقد الإداري	المبحث الأول
215	النهاية الطبيعية	المطلب الأول

216	الطلب الثاني	النهاية غير الطبيعية
217	المبحث الثاني	إنهاء العقد الإداري
217	المطلب الأول	الإنهاء الإداري
218	المطلب الثاني	القسخ القضائي
220	الباب الرابع	الموظف العام
222	الفصل الأول	ماهية الموظف العمومي
222	المبحث الأول	مفهوم الموظف العمومي
222	المطلب الأول	تعريف الموظف العمومي
224	المطلب الثاني	شروط الوظيفة العامة
225	المبحث الثاني	طبيعة علاقة الموظف بالإدارة
226	المطلب الأول	التكليف التعاقدية
228	المطلب الثاني	التكليف التنظيمي
230	المبحث الثالث	التعيين في الوظيفة العامة
230	المطلب الأول	السلطة المختصة بالتعيين
231	المطلب الثاني	كيفية التعيين في الوظيفة العامة
233	المطلب الثالث	الشروط الواجبة في المرشح للوظيفة العامة
236	المبحث الرابع	تطوير الخدمة المدنية والإشراف عليها
236	المطلب الأول	اختصاص مجلس الوزراء
237	المطلب الثاني	اختصاص ديوان الموظفين
238	المطلب الثالث	اختصاص وحدة شؤون الموظفين
239	الفصل الثاني	حقوق الموظفين
239	المبحث الأول	رواتب الموظفين
240	المطلب الأول	الراتب الأساسي
246	المطلب الثاني	العلاوات والالتقاطعات
246	الفرع الأول	العلاوات
249	الفرع الثاني	العمل الإضافي
249	المبحث الثاني	ترقية الموظفين
250	المطلب الأول	أنواع الترقيات
250	الفرع الأول	الترقية بالأقدمية
251	الفرع الثاني	الترقية بالامتياز
251	الفرع الثالث	الجمع بين الأقدمية والامتياز
253	المطلب الثاني	ضوابط الترقية
253	الفرع الأول	ضوابط صورها
257	الفرع الثاني	ضوابط سلامتها
258	المطلب الثالث	أحكام انتقالية
260	المبحث الثالث	إجازات الموظف

260	الإجازة السنوية	المطلب الأول
261	الإجازة الربعية	المطلب الثاني
262	الإجازة العارضة	المطلب الثالث
263	إجازة إصابة العمل	المطلب الرابع
263	إجازة الحج	المطلب الخامس
263	الإجازة الدراسية	المطلب السادس
264	الإجازة دون راتب	المطلب السابع
264	إجازة الأمومة	المطلب الثامن
265	واجبات الموظف وحياته الوظيفية	الفصل الثالث
266	واجبات الموظف وسلوكه الوظيفي	المبحث الأول
266	واجبات الوظيفة ومحظوراتها	المطلب الأول
266	واجبات الوظيفة العامة	الفرع الأول
268	واجبات الموظف الفلسطيني	الفرع الثاني
269	محظورات الوظيفة العامة	الفرع الثالث
272	المحظورات على الموظف الفلسطيني	الفرع الرابع
273	تأديب الموظف	المطلب الثاني
274	العقوبات التأديبية	الفرع الأول
275	السلطة المختصة بالتأديب	الفرع الثاني
280	محو العقوبة التأديبية	الفرع الثالث
281	نقل الموظف ونديه وإعازته	المبحث الثاني
281	نقل الموظف	المطلب الأول
283	إعارة الموظف	المطلب الثاني
283	ندب الموظف	المطلب الثالث
284	إيقاد الموظف في مهام وبعثات ودورات	المطلب الرابع
285	انتهاء الرابطة الوظيفية	المبحث الرابع
285	لهاية الرابطة الوظيفية	المطلب الأول
285	النهاية القانونية	الفرع الأول
287	النهاية الطبيعية بالوفاة	الفرع الثاني
288	إنهاء الخدمة الوظيفية	المطلب الثاني
288	عدم التبالفة الصحية	الفرع الأول
288	تفقد أو ترك الوظيفة	الفرع الثاني
290	استقالة الموظف	الفرع الثالث
292	الإحالة على المعاش	الفرع الرابع
293	العزل	الفرع الخامس
295	الأموال العامة	الباب الخامس
296	مناهضة الأموال العامة	الفصل الأول

297	التمييز بين الأموال العامة والأموال الخاصة	المبحث الأول
298	معايير التمييز بين الدومين العام والدومين الخاص	المبحث الثاني
301	استعمال الأموال العامة	الفصل الثاني
301	الاستعمال العام للمال العام	المبحث الأول
302	الاستعمال الخاص للمال العام	المبحث الثاني
303	حماية الأموال العامة	الفصل الثالث
303	الحماية الجزائية للمال العام	المبحث الأول
304	الحماية المدنية للمال العام	المبحث الثاني
305		المراجع