

Études de l'OCDE sur l'eau

# La gouvernance de l'eau dans les pays de l'OCDE

UNE APPROCHE PLURI-NIVEAUX



## Table des matières

<b>Sigles et abbréviations</b> .....	11
<b>Résumé</b> .....	19
<b>Chapitre 1. Gouvernance publique et politiques de l'eau : une approche innovante pluri-niveaux</b> .....	27
Introduction .....	28
Améliorer la gouvernance de l'eau : un grand volet de l'action publique .....	28
Aperçu des concepts, définitions et initiatives liés à la gouvernance de l'eau .....	30
Améliorer la gouvernance <i>publique</i> des politiques de l'eau : champ d'étude et méthodologie .....	33
Conclusion .....	38
Bibliographie .....	40
<b>Chapitre 2. Cartographie des rôles et responsabilités institutionnels</b> .....	41
Introduction .....	42
Enquête de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau .....	42
Cartographie institutionnelle des rôles et des responsabilités dans le secteur de l'eau au niveau de l'administration centrale .....	44
Cartographie institutionnelle des rôles et responsabilités dans le domaine de l'eau à l'échelle <i>infranationale</i> .....	52
Principales conclusions concernant l'organisation institutionnelle des politiques de l'eau dans les pays de l'OCDE .....	61
Conclusion .....	63
Bibliographie .....	65
<b>Chapitre 3. Défis de coordination des politiques de l'eau entre les ministères et les niveaux administratifs</b> .....	67
Introduction .....	68
Méthodologie d'évaluation des difficultés de gouvernance des pays de l'OCDE en matière d'élaboration de la politique de l'eau .....	68
Proposition de classification des difficultés de gouvernance pluri-niveaux en matière de politique de l'eau dans les pays de l'OCDE .....	69
Fragmentation institutionnelle : application d'un cadre de gouvernance pluri-niveaux dans certaines régions métropolitaines de l'OCDE .....	80
Conclusion .....	81
Bibliographie .....	84

<b>Chapitre 4. Coordination pluri-niveaux des politiques de l'eau</b> .....	85
Introduction.....	86
Instruments de gouvernance destinés à gérer les dépendances mutuelles dans le secteur de l'eau.....	86
Mécanismes institutionnels destinés à assurer la coordination horizontale de la politique de l'eau au niveau supérieur.....	88
Coordonner les politiques de l'eau entre les différents niveaux d'administration et entre les acteurs infranationaux.....	101
Conclusion.....	121
Bibliographie.....	123
<b>Chapitre 5. Considérations finales sur la gouvernance de l'eau : Orientations préliminaires</b> .....	125
Synthèse des conclusions.....	126
Enseignements tirés de l'expérience des pays de l'OCDE en matière de gouvernance des politiques de l'eau.....	128
Envisager des stratégies à long terme : orientations préliminaires pour une gestion efficace de la gouvernance pluri-niveaux.....	131
Bibliographie.....	135
<i>Annexe 5.A1</i> .....	136
<b>Chapitre 6. Profils par pays</b> .....	137
Australie.....	138
Belgique (Flandre).....	146
Belgique (Wallonie).....	154
Canada.....	158
Chili.....	164
Corée.....	172
Espagne.....	179
États-Unis (Colorado).....	187
France.....	196
Grèce.....	205
Israël.....	213
Italie.....	219
Japon.....	229
Mexique.....	233
Nouvelle-Zélande.....	241
Pays-Bas.....	252
Portugal.....	260
Royaume-Uni (Angleterre et Pays De Galles).....	269

## Tableaux

Tableau 1.1.	Cadre de gouvernance pluri-niveaux de l'OCDE : Principaux défis de la mise en œuvre des politiques de l'eau .....	35
Tableau 2.1.	Présentation de la politique de l'eau dans pays de l'OCDE à l'échelon central .....	44
Tableau 2.2.	Répartition des pouvoirs de réglementation à l'échelon national.....	49
Tableau 2.3.	Cartographie institutionnelle des rôles et responsabilités dans le domaine de l'eau à l'échelle infranationale.....	52
Tableau 2.3.	Cartographie institutionnelle des rôles et responsabilités dans le domaine de l'eau à l'échelle infranationale.....	53
Tableau 2.4.	Participation des acteurs infranationaux à la conception et à la mise en œuvre de la politique de l'eau .....	55
Tableau 2.5.	Mise en œuvre des politiques centrales de l'eau à l'échelle territoriale..	61
Tableau 3.1.	Indicateurs d'évaluation des déficits de gouvernance pluri-niveaux dans la politique de l'eau.....	68
Tableau 3.2.	Principaux défis de la gouvernance pluri-niveaux en matière d'élaboration de la politique de l'eau dans les pays de l'OCDE .....	69
Tableau 3.3.	Indicateurs servant à mesurer le déficit de politique dans le secteur de l'eau, dans les 17 pays de l'OCDE ayant participé à l'enquête.....	78
Tableau 3.4.	Exemples de gouvernance métropolitaine menée dans des pays de l'OCDE.....	80
Tableau 4.1.	Instrument de gouvernance destinés à assurer la coordination horizontale et verticale des politiques de l'eau.....	87
Tableau 4.2.	Catégories de ministères fonctionnels dotés de compétences dans le domaine de la politique de l'eau dans les pays de l'OCDE .....	93
Tableau 4.3.	Quelques exemples de bases de données et systèmes d'information sur l'eau .....	105
Tableau 4.4.	Outils et stratégies envisageables pour combler les déficits de gouvernance dans les zones urbaines .....	121
Tableau 5.1.	Défis de gouvernance des politiques de l'eau subsistant dans les pays de l'OCDE .....	129
Tableau 5.A.1.1.	Instances ayant répondu à l'enquête de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau .....	136

## Graphiques

Graphique 2.1.	Nombre d'acteurs intervenant dans l'élaboration de la politique de l'eau à l'échelon de l'administration centrale.....	47
Graphique 2.2.	Définition des rôles et responsabilités des administrations centrales dans la politique de l'eau.....	51
Graphique 2.3.	Modalités de définition des rôles et responsabilités à l'échelle infranationale.....	54
Graphique 2.4.	Types d'acteurs infranationaux intervenant dans la gestion des ressources en eau et la fourniture des services d'eau .....	58

Graphique 2.5	Types d'acteurs concernés par les budgets liés à la politique de l'eau....	59
Graphique 2.6	Qui met en œuvre les politiques centrales de l'eau au plan infranational ?.....	60
Graphique 2.7.	Proposition de modèles fondés sur la répartition des rôles et responsabilités dans la politique de l'eau.....	62
Graphique 3.1	Déficits de gouvernance pluri-niveaux en matière d'élaboration de la politique de l'eau dans les pays de l'OCDE.....	70
Graphique 3.2.	Part de la tarification, des taxes et des transferts (APD) dans le financement des services d'eau et d'assainissement.....	72
Graphique 4.1.	Mécanismes de coordination en place au niveau de l'administration centrale.....	89
Graphique 4.2.	Coordination horizontale entre différents domaines de l'action publique.....	94
Graphique 4.3.	Mécanismes de coordination verticale en place dans les pays de l'OCDE.....	102
Graphique 4.4.	Missions des agences de bassin dans les pays de l'OCDE.....	111
Graphique 4.5.	Outils de coordination en place pour gérer les relations entre les acteurs de la politique de l'eau à l'échelon infranational.....	115