

**Domat** droit public

# Droit de l'aide et de l'action sociales

MICHEL BORGETTO  
ROBERT LAFORE

9<sup>e</sup> édition

**LGDJ**

lextenso éditions



# SOMMAIRE

Préface.....	9
Introduction .....	15
<b>PREMIÈRE PARTIE : LES CADRES GÉNÉRAUX.....</b>	<b>21</b>
<b>Titre 1 : Les fondements.....</b>	<b>23</b>
<b>Chapitre I. Les sources .....</b>	<b>25</b>
<b>Section I. L'évolution historique.....</b>	<b>25</b>
§ 1. Les premières applications du principe d'assistance sociale.....	26
§ 2. L'enracinement durable du principe d'assistance sociale.....	33
<b>Section II. Les justifications théoriques.....</b>	<b>41</b>
§ 1. L'insuffisance de certaines justifications.....	41
§ 2. La pertinence de la justification actuellement dominante.....	44
<b>Section III. Les bases juridiques.....</b>	<b>48</b>
§ 1. Le droit international.....	48
§ 2. Le droit européen.....	51
§ 3. Le droit interne.....	70
<b>Chapitre II. Les notions.....</b>	<b>91</b>
<b>Section I. L'aide et l'action sociales dans la protection sociale.....</b>	<b>92</b>
§ 1. L'architecture du système de protection sociale.....	92
§ 2. La place de l'aide et de l'action sociales dans le système de protection sociale.....	95
<b>Section II. La construction juridique de l'aide et de l'action sociales.....</b>	<b>110</b>
§ 1. De l'aide à l'action sociale : les métamorphoses du modèle assistanciel.....	111
§ 2. Le cadre juridique de l'aide sociale.....	115

§ 3. Le cadre juridique de l'action sociale .....	119
<b>Titre 2 : Les institutions</b> .....	125
<b>Chapitre I. Les acteurs</b> .....	127
<i>Section I. Les organes</i> .....	127
§ 1. Les administrations publiques .....	128
§ 2. Les institutions sociales .....	161
<i>Section II. Les personnels sociaux</i> .....	172
§ 1. Les missions des travailleurs sociaux .....	172
§ 2. Les statuts des travailleurs sociaux .....	182
<b>Chapitre II. Le système</b> .....	199
<i>Section I. Les compétences</i> .....	199
§ 1. Les compétences normatives .....	200
§ 2. Les compétences de mise en œuvre .....	210
<i>Section II. La protection des personnes</i> .....	257
§ 1. Les droits des usagers .....	258
§ 2. La protection des personnes vulnérables .....	266
§ 3. Le contentieux .....	272
<b>DEUXIÈME PARTIE : LES POLITIQUES</b> .....	287
<b>Titre 1 : Les politiques catégorielles</b> .....	289
<b>Chapitre I. L'aide à l'enfance et à la famille</b> .....	291
<i>Section I. La protection de l'enfance et de la jeunesse</i> .....	292
§ 1. La protection médico-sociale de l'enfance .....	294
§ 2. La protection de l'enfance et de l'adolescence .....	303
<i>Section II. Les actions en faveur de la famille</i> .....	341
§ 1. Les prestations familiales sous conditions de ressources .....	342
§ 2. L'action sociale en direction des familles .....	354
<b>Chapitre II. L'aide aux personnes âgées</b> .....	361
<i>Section I. Le cadre général de la politique d'aide aux personnes âgées</i> .....	362
§ 1. L'évolution des problèmes .....	362
§ 2. L'évolution des politiques .....	365
<i>Section II. La politique de soutien financier</i> .....	368
§ 1. L'allocation de solidarité aux personnes âgées .....	369
§ 2. Les autres formes d'aide .....	372
<i>Section III. La politique de soutien à domicile</i> .....	393



§ 1. L'action sanitaire en faveur des personnes âgées .....	393
§ 2. L'action sociale en faveur des personnes âgées .....	401
<b>Section IV. La politique de placement</b> .....	411
§ 1. Les structures d'accueil .....	411
§ 2. La prise en charge de la personne âgée .....	421
<b>Chapitre III. L'aide aux personnes handicapées</b> .....	435
<b>Section I. L'affirmation d'une politique globale d'aide aux personnes handicapées</b> .....	436
§ 1. L'évolution de la politique d'aide aux personnes handicapées .....	436
§ 2. Le traitement social du handicap .....	445
§ 3. Le dispositif institutionnel .....	458
<b>Section II. L'aide aux enfants handicapés</b> .....	467
§ 1. La nature des prestations .....	467
§ 2. La prise en charge des prestations .....	477
<b>Section III. L'aide aux adultes handicapés</b> .....	481
§ 1. Les aides financières .....	481
§ 2. Les aides à l'insertion professionnelle .....	492
§ 3. Les aides à l'hospitalisation et au placement .....	506
<b>Chapitre IV. L'aide aux chômeurs</b> .....	511
<b>Section I. L'évolution de la politique d'aide aux chômeurs</b> .....	512
§ 1. Les sources de la politique d'aide aux chômeurs .....	512
§ 2. L'élaboration de la politique actuelle d'aide aux chômeurs .....	518
<b>Section II. Les aides relevant d'une politique de ressources</b> .....	527
§ 1. Les allocations du régime d'assurance en cas de chômage total .....	527
§ 2. Les allocations du régime de solidarité en cas de chômage total .....	535
§ 3. Les autres allocations .....	540
<b>Section III. Les aides relevant d'une politique d'insertion professionnelle</b> .....	544
§ 1. L'aide aux chômeurs connaissant des difficultés particulières d'accès à l'emploi .....	545
§ 2. Les autres dispositifs d'aide à l'emploi .....	559
<b>Titre 2 : Les politiques transversales</b> .....	567
<b>Chapitre I. La politique de lutte contre les exclusions</b> .....	569
<b>Section I. Le cadre conceptuel des politiques de lutte contre les exclusions</b> .....	571
§ 1. Une représentation nouvelle de l'action sociale .....	572
§ 2. Les évolutions des politiques d'insertion-inclusion .....	579

Section II. Le revenu de solidarité active .....	591
§ 1. Les finalités et le cadre organisationnel du RSA .....	592
§ 2. La prestation et son régime juridique .....	594
§ 3. Les droits et devoirs du bénéficiaire du RSA .....	602
Section III. Les politiques d'insertion et les programmes de lutte contre les exclusions .....	609
§ 1. Les politiques d'insertion .....	610
§ 2. Les programmes de lutte contre les exclusions .....	613
Chapitre II. La politique d'accès aux soins .....	637
Section I. La couverture maladie universelle .....	638
§ 1. L'accès aux soins dans le cadre ancien de l'aide médicale .....	638
§ 2. L'accès aux soins dans le cadre de la CMU .....	648
Section II. L'action sanitaire .....	663
§ 1. La mise en œuvre d'actions ciblées .....	663
§ 2. La mise en place de dispositifs adaptés .....	666
Chapitre III. La politique d'accès au logement .....	673
Section I. Les mécanismes classiques d'aide et d'action sociales en faveur du logement .....	674
§ 1. L'aide à l'hébergement et à la réinsertion sociale .....	675
§ 2. Les aides personnelles au logement .....	691
Section II. L'accès au logement des personnes défavorisées .....	698
§ 1. Le cadre général .....	699
§ 2. La mise en œuvre .....	716
Chapitre IV. La politique d'accès au droit et à la justice .....	733
Section I. L'accès au droit et la protection du justiciable .....	735
§ 1. L'aide à l'accès au droit .....	736
§ 2. L'aide à l'intervention de l'avocat au cours de procédures pénales .....	739
Section II. La résolution amiable des conflits et l'aide juridictionnelle .....	741
§ 1. Le contenu élargi de l'aide juridictionnelle .....	741
§ 2. La mise en œuvre de l'aide juridictionnelle .....	746
Index alphabétique .....	753